

Årlig status på investering i fraværsindsatsen På forkant med fravær

21/15600 Åben Sag

Sagsgang

BUU/AU

SagsfremstillingBaggrund

'På forkant med fravær' er en tidligt forebyggende indsats i Norddjurs Kommune for elever i 0.- 10. klasse med begyndende skolefravær eller modstand mod at komme i skole. Formål er at forebygge, at børn udvikler bekymrende skolefravær. Indsatsen har eksisteret siden foråret 2022 og var de første to år støttet af midler fra den A.P. Møllerske Støttefond (3,374 mio. kr.).

I Norddjurs Kommunes 'Aftale om budget 2025' investeres 1,750 mio. kr. årligt i 2025-2028 til at videreføre 'På forkant med fravær'. I budgettet finansieres investeringen delvist ved en besparelse på sociale indsatser og anbringelser. Finansieringen tager udgangspunkt i en forventet økonomisk besparelse ved at forebygge bekymrende skolefravær hos de børn, der allerede har været en del af 'På forkant med fravær' foruden de børn, der fremadrettet bliver en del af indsatsen. Det forventes, at 75 børn årligt visiteres til en indsats i 'På forkant med fravær'.

Den forventede økonomiske besparelse i kommunen ved at forebygge, at et barn får bekymrende skolefravær (mere end 10 %/ skoleår), bygger på Social- og Boligstyrelsen analysemodel: Økonomisk potentiale i Den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM). Analysen konkluderer, at der er store økonomiske gevinster ved at investere i fraværsindsatser, og at de primært drives af besparelser på sociale indsatser til børn og unge samt indkomstoverførsler.

(Social og Boligstyrelsens SØM-analyse og en kort video om potentialet ved at investere i fraværsindsatser kan ses [her](#))

Indsatsens effekt på trivsel

I 'På forkant med fravær' måles indsatsens effekt på børnenes trivsel, forældretrivsel og på udviklingen i kommunes samlede elevfravær (andel af elever med over 10 % fravær).

Børnenes trivsel

En stor del af børnene er i meget dårlig trivsel, når de starter i 'På forkant med fravær'. Trivsel er en forudsætning for, at børn kommer glade i skole, og med indsatsen lykkes det i høj grad at få børnene tilbage i trivsel. De børn, der er afsluttet i 'På forkant med fravær', har en trivsel som børn i enhver skoleklasse i Danmark.

1-årsopfølgningen viser, at der forsat er god effekt på børnenes trivsel et år efter afslutning i 'På forkant med fravær'. Resultaterne skal dog tages med et vist forbehold, da besvarelsesprocenten er faldet.

Udviklingen i børnenes trivsel måles ved hjælp af et valideret spørgeskema, Strength and Difficulties Questionnaire, SDQ.

Forældretrivsel

Skolemodstand og fravær påvirker hele familien. Forældre til børn i 'På forkant med fravær' har ved opstart en lavere trivsel end gennemsnitsbefolkningen, og ca. hver syvende vurderes i høj risiko for depression/stress. Ved afslutning og ved 1-årsopfølgningen er forældrenes trivsel over den gennemsnitlige trivsel i befolkningen. Resultaterne skal, på grund af besvarelsesprocenten, tages med et vist forbehold.

Udviklingen i forældrenes trivsel måles ved hjælp af et valideret spørgeskema, WHO5.

Skolefravær

Da 'På forkant med fravær' er tidligt forebyggende, er indsatsens målgruppe ikke børn med langvarigt bekymrende skolefravær. Flere af børnene, der visiteres til indsatsen, har intet eller lavt skolefravær, men er i høj risiko for at udvikle bekymrende fravær. Derfor er ændring i fraværsprocenten på sagsniveau ikke et brugbart måleparameter. Indsatsens langsigtede mål er at se en positiv udvikling i andelen af elever i Norddjurs Kommune med mere end 10 % skolefravær.

Sagsantal

Den estimerede besparelse forudsætter, at der årligt visiteres 75 børn med behov for en tidlig indsats til 'På forkant med fravær'.

I perioden 1. januar til 30 april 2025 er 15 børn blevet visiteret til 'På forkant med fravær', hvilket er færre end forventet. Skole- og dagtilbudsafdelingen har stor opmærksomhed på, om nedgangen i sagsantal skyldes, at færre børn har brug for indsatsen, eller om der indstilles færre af andre årsager. Hvis der ikke visiteres 75 børn til tilbuddet i 2025, vil kommunen ikke opnå den forventede besparelse jävnfør Social og Boligstyrelsens beregning.

Økonomiske konsekvenser

Uddrag fra 'Aftale om budget 2025, Driftsændringer'

		2025	2026	2027	2028
R307 (I)	Investering i fraværsindsatsen	1,750	1,750	1,750	1,750
R307 (B)	Investering i fraværsindsatsen - besparelse på sociale indsatser om anbringelser	-0,788	-1,050	-1,313	-1,575

Det må forventes, at de estimerede besparelser på sociale indsatser til børn og unge samt indkomstoverførsler ved at forebygge bekymrede skolefravær bliver lavere, hvis færre børn visiteres til 'På forkant med fravær'. Sagsantallet og den forventede besparelse revurderes primo 2026.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at status på 'På forkant med fravær' tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 19-06-2025

Godkendt.

Fraværende:

Martin Raghner (C)

Stinne Thorsen Kvorning (I)

Bente Hedegaard (A)

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 23-09-2025

Sagen er udskudt til behandling på udvalgsmødet i oktober 2025.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at status på 'På forkant med fravær' tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 22-10-2025

Sagen er udskudt til behandling på udvalgmødet i november 2025.

Afbud:

Diana Therese Mikkelsen (Æ)

Forvaltningen bemærker

Besparelsen, der var indarbejdet på Arbejdsmarkedsudvalgets område på uddannelseshjælp (som nu hører under kontanthjælp), er nulstillet fra 2026 og frem i forbindelse med budgetlægningen for 2026-2029.

I 2025 forventes der ikke udfordringer med budgetoverholdelse, selvom budgettet til uddannelseshjælp blev reduceret med 0,5 mio. kr. som følge af råderumsforslaget På forkant med fravær. I seneste budgetopfølgning for august 2025 er forventningen, at der vil være et mindreforbrug på uddannelseshjælp på 11 mio. kr.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at status på 'På forkant med fravær' tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 27-11-2025

Godkendt.

Bilag: